

2022

省中医药局：

根据广东省中医药局《关于开展 2022 年度中央对地方转移支付中医药资金项目绩效评价和专项审计工作的通知》（粤中医办函〔2023〕32 号）要求，我所对 2022 年广东省中医药监督执法能力提升建设项目进行绩效自评，情况如下。

一、绩效目标分解下达情况

根据广东省中医药局《关于印发 2022 年中央财政医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）项目实施方案的通知》（粤中医办函〔2021〕150 号）（下称“150 号《通知》”）及其附件 10-1《广东省中医药监督执法能力提升建设项目培训工作方案》（下称“《工作方案》”）的要求，2022 年安排项目资金 59 万元，由广东省卫生监督所负责该建设项目的实施，项目目标包括：1. 组建由约 20 名专家组成的中医药监督执法专家库；2. 完成中医药监督执法案例评析；3. 评选 1-3 名办案能手；4. 向国家中医药管理局推选不少于 3 个中医药典型案例；5. 完成不少于 158 人的中医药监督知识与技能实训。

二、绩效情况分析

（一）资金投入情况分析

1.项目资金到位情况分析。该项目资金 59 万元，于 2022 年 1 月 31 日到账。

2.项目资金执行情况分析。2022 年度现实际支出 271104.9 元，2023 年 3 月 31 日前实际支出 50000 元，合共实际支出 321104.9 元，资金执行率 54.42%，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（二）资金管理情况分析

该项目安排资金 59 万元，实际支出 321104.9 元，除经省中医药局同意利用部分项目资金研发建设中医监督模拟标准指引（VR 技术）外，其余支出全部用于该项目的实施，详情见下表。

项目	合计	会议费	劳务（授课）费	资料费	拍摄费	租车费	核酸检测费
中医药监督执法案例评查会	47505	37005	10500	/	/	/	/
第一期中医药监督执法能力提升培训班	146106	112450	8950	10564	9600	3600	942
第二期中医药监督执法能力提升培训班	47493.9	/	15211.9	20282	12000	/	/
中医监督模拟标准指引研发建设费	80000	/	/	/	/	/	/
合计	321104.9	149455	34661.9	30846	21600	3600	942

注：上述表格中的费用单位均为：元人民币

（三）总体绩效目标完成情况分析

按照《工作方案》要求，总体绩效目标完成情况如下。

1.完成组建全省中医药监督执法专家库。2022 年 2 月 22 日我所下发了《广东省卫生监督所关于推荐中医药监督执法专家库人选的通知》（粤卫监函〔2022〕8 号），要求各地推荐中医药监督执法专家库人选。我所在各地级市推荐的基础上对候选人资料进行审核，组建了由 27 名专家组成的广东省中医药监督执法专

家库，并于2022年4月20日下发了《广东省卫生监督所关于公布全省中医药监督执法专家库人员名单的通知》（粤卫监函〔2022〕27号），完成“**组建由约20名专家组成的中医药监督执法专家库**”的要求。

2. 完成中医药监督执法案例评析。2022年2月22日，我所下发《广东省卫生监督所关于征集中医药监督执法典型案例的通知》（粤卫监函〔2022〕7号），向全省征集中医药执法典型案例。为确保评查水平和质量，从专家库中抽选成员组成评审工作组，实行书面初评以及专家会评的评审模式，对全省上报的17份中医监督执法案例进行评查。同时，为确保优秀案例的评选质量，组织召开全省中医药监督执法案例评查会，对拟推荐案例从法律适用正确、案例的典型性、规范性以及指导性等多方面集体评议选出优秀案例。并在此基础上组织专家编写了《2022年广东省中医药监督执法案例汇编》。完成“**中医药监督执法案例评析**”要求。

3. 完成推选中医药典型案例并办案能手选拔工作。通过全省中医药监督执法案例评查会对案例的复评，最终推选了“某中医诊所使用非卫生技术人员开展医疗卫生技术活动、未在执业场所显著位置公示药品及医疗服务价格信息、未按规定签署医学文书案”、“某中医门诊部有限公司未经备案擅自从事中医执业”、“梁某某非医师行医案”3个案例为典型案例，并从该3个典型案例的主要办案人员中推选了3个办案能手。完成“**推选不少于3个中医药典型案例，评选出1-3名办案能手**”的要求。

4. 完成中医药监督知识与技能实训。第一期广东省中医药监

督执法能力提升培训班于8月15—20日在惠州中医药实训基地开班，参训学员49人。课程设置了中医药政策解读、中医药卫生监督要点、模拟执法与讲解等。但因培训期间会场周边出现疫情，最终培训班缩短日程提前结束培训班。而原计划于10月份举行的第二期广东省中医药监督执法能力提升培训班也因疫情原因未能如期举行，根据当时疫情形势，第二期的培训改为线上培训班，时间为2023年1月3—7日，参训学员111人。课程设置了中医药发展与医药政策解读、新形势下中医药监督要点、卫生行政执法风险与防范、现场教学（讲解中医适宜技术适应症治疗的规范操作）、现场教学（现场点评中医处方、病历书写规范案例评析及三伏贴技术）、中医监督执法案例评析、视频模拟执法、视频模拟执法与讲解、中医药监督实训基地模拟执、典型案例交流等内容。两期培训人数共160人，完成了“对全省卫生健康监督机构中医药监督人员开展中医药基础知识、法律法规、突发事件及典型案例培训，培训人数158人，实训演练中医药监督执法”等要求。

（四）绩效指标完成情况分析

按照《2022年中央财政医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展部分）绩效目标表》，作如下分析：

1. 产出指标完成情况分析

（1）数量指标分析。共培训全省各级卫生健康综合监督人员160人，略高于“中医药监督管理能力”指标值“≥158人”的要求。

(2) 质量指标分析。一是按照培训考核成绩自评。第一期培训班因疫情原因改为线上观看模拟执法视频后自行完成考试，同时在线上对模拟执法视频进行讲解，因此试卷不再进行评分。拟按第二期培训班学员考核合格率 95.24% 自评“人才培养合格率”，略高于指标值“≥95%”的要求。二是按照《工作方案》中“培训人数 158 人”要求自评。两期培训班实际培训 160 人，“培训计划完成率”拟自评 101.27%，高于指标值“≥80%”的要求。

(3) 时效指标分析。根据广东省中医药局 150 号《通知》及其附件 10-1 的要求，项目实施时间为 2022 年 1 月—12 月。现已按要求完成组建中医药监督执法专家库、中医药监督执法案例评析、办案能手选拔、推选中医药典型案例、中医药监督知识与技能培训等全部项目目标工作，“及时完成率”拟自评 100%，高于指标值“≥90%”的要求。

(4) 成本指标分析。2022 年广东省中医药监督执法能力提升项目由中央财政安排资金 59 万元，2022 年度现实际支出 271104.9 元，2023 年 3 月 31 日前实际支出 50000 元，合共实际支出 321104.9 元。除经省中医药局同意利用部分项目资金研发建设中医监督模拟标准指引（VR 技术）外，其余支出全部用于该项目的实施，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，详见下表。

项目资金支出明细表

收到资金	590000
支出资金	321104.9
剩余资金	268895.1

1	中医药监督 执法案例评 查会	餐饮费	12845
2		住宿费	20160
3		会场费	4000
4		专家劳务费	10500
		合计 1	47505
1	第一期中医 药监督执法 能力提升培 训班	餐饮费	58190
2		住宿费	54260
3		租车费	3600
4		拍摄费	9600
5		核酸费	942
6		印刷费	6232
7		文具及办案能手 奖品费	4332
8		专家授课费	8950
	合计 2	146106	
1	第二期中医 药监督执法 能力提升培 训班	购书费	12447
2		拍摄费	12000
3		印刷费	7835
4		专家授课费	15211.9
		合计 3	47493.9
1	首期中医监 督模拟标准 指引研发建 设费	首期款	30000
2		尾款	50000
		合计 4	80000
合计			321104.9

注：表内金额单位均为：元人民币。

2.效益指标完成情况分析

中医监督执法能力指标分析。根据原国家卫生监督综合分析系统及现国家卫生健康监督辅助决策系统数据分析，自中医药监督培训项目 2017 年正式启动后，即从 2018 年开始，全省医疗监督检查处案件数、监督检查发现率、行政处罚案件数、罚款金额等数据，均比 2017 年前有明显的增加，且各项数据基本呈逐年上升趋势。因 2020 年后出现新冠肺炎疫情的原因，卫生监督的部

分工作重心主要放在疫情防控方面，致使各项数据有所下降，但与 2017 年前相比仍有明显的提升。综合分析得出，自中医药监督培训项目 2017 年正式启动后，我省中医监督执法能力有较为明显的提高。另外，因 2022 年是我省疫情最为严重的一年，与 2021 年相比，查处案件数、行政处罚案件数、罚款金额等，均有所下降。

医疗卫生案件查处信息汇总表

年度	查处案件数	案件来源							行政处罚案件数	行政处罚决定		
		监督检查中发现	监督检查发现率	机构监测报告	社会举报	上级交办	下级报请	有关部门移送		警告	罚款	罚款（元）
2016	846	551	65.13%	7	145	139	0	4	846	334	655	2050037
2017	948	643	67.83%	8	128	160	1	8	948	271	819	4447753
2018	3492	2897	82.96%	2	415	107	1	70	3486	1937	1954	14727790
2019	3986	3095	77.65%	0	634	151	2	104	3973	1897	2551	30107324
2020	2653	1942	73.20%	0	548	95	2	66	2643	1308	1810	22215867
2021	3401	2414	70.98%	0	750	124	3	110	3373	1952	2261	119769290
2022	3231	2169	67.13%	0	713	139	12	198	3216	2108	2298	37197576

*因国家卫生监督综合分析系统现已更新为卫生健康监督辅助决策系统，2020 年前的数据需沿用原系统《案件查处信息汇总表》数据，而 2021 年后数据则摘自卫生健康监督辅助决策系统《医疗卫生案件查处信息汇总表》（表 35-0）

3. 满意度指标完成情况分析

2022 年两期中医药监督执法能力提升培训班学员满意度调查均采用无纸化平台（微信）填报方式，各项统计“较好/满意”以上均 $\geq 90\%$ ，“调查满意度”拟自评 $\geq 90\%$ ，符合指标值“ $\geq 90\%$ ”的要求。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

本项目无偏离总体目标及绩效目标的指标，但由于疫情原因导致第一期培训班议程缩短，以及第二期培训班改为在线上培训

班,导致所需支出的费用大大减少,致使本项目资金执行率偏低,为 54.42%。截至 2023 年 3 月 31 日,项目资金共支出 321104.9 元,剩余资金 268895.1 元。下一步,计划申请将剩余资金用于建设广东省中医药监督数字化虚拟现实(VR)培训平台及相关数字化培训教材,力求建立一种全新的中医药监督培训模式。

广东省卫生监督所

2023 年 4 月 25 日